



АДМИНИСТРАЦИЯ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.10.2019 № 2039
г. Сысерть

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденным решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 № 598, постановлением Администрации Сысертского городского округа от 24.04.2019 № 786 «Об утверждении порядка и сроков разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 1);

2) основные направления долговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение № 2).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставить за Главой Сысертского городского округа Д.А. Нисковских.

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Сысертского городского округа в сети Интернет.

И.о. Главы Сысертского
городского округа

С.О. Воробьев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 6D82D1CF0E5415FC1E777E1796C7AD5E15725B9A
Владелец **Воробьев Сергей Олегович**
Действителен с 16.04.2019 по 16.07.2020

Приложение № 1
к постановлению Администрации
Сысертского городского округа
от _____ № _____

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа** **на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Раздел 1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20.02.2019, ключевых направлений развития экономики и социальной сферы Свердловской области, обозначенных в программе «Пятилетка развития Свердловской области» на 2017–2021 годы», утвержденной Указом Губернатора Свердловской области от 31.10.2017 № 546-УГ, социально-экономического развития Сысертского городского округа в соответствии с Комплексной программой «Развитие Сысертского городского округа» на 2018 - 2023 годы», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 25.10.2018 № 753-ПП.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, основные подходы к разработке основных характеристик и прогнозируемых параметров областного бюджета, а также обеспечивают прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и со статьей 50 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденного решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 № 598, а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики на 2019 год.

Бюджетная и налоговая политика Сысертского городского округа на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода и ориентирована, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Сысертского городского округа за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Сысертского городского округа, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, направленных на реализацию мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Сысертского городского округа в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Сысертском городском округе определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа;
- внедрение проектных принципов управления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на территории городского округа;
- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- эффективное регулирование муниципального долга.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2022 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, с учетом экономических условий.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;
- сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;
- оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей, в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

Раздел 2. Основные направления налоговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления налоговой политики на территории Сысертского городского округа подготовлены в соответствии с приоритетными направлениями развития налоговой системы Российской Федерации, которые будут направлены на укрепление и развитие собственного налогового потенциала, повышение собираемости налогов и неналоговых платежей, с учётом изменений налогового и бюджетного законодательства, которые окажут влияние на формирование доходной части бюджета Сысертского городского округа городского округа.

2.1. Итоги реализации налоговой политики Сысертского городского округа в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года

Налоговая политика в Сысертском городском округе ориентирована на реализацию изменений федерального и регионального законодательства и нацелена на обеспечение бюджетной устойчивости.

В бюджет Сысертского городского округа в 2018 году поступило доходов в сумме 2 039 654 тыс. рублей. Из общей суммы поступлений налоговые и неналоговые доходы составили 683 752 тыс. рублей. В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2018 год налоговые и неналоговые доходы составили 34%, безвозмездные поступления в виде субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов 66%.

Отмечен рост доходов бюджета городского округа в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 241 711 тыс. рублей.

Фактическое исполнение бюджета городского округа бюджета Сысертского городского округа по доходам на 1 октября 2019 года составило 1 721 626 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 514 325 тыс. рублей или 69% от годовых назначений.

По итогам работы Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Сысертского городского округа за 2018 год погашена задолженность по налоговым и неналоговым платежам в консолидированный бюджет Свердловской области в сумме 14 645 тыс. рублей, в том числе в местный бюджет 14 183 тыс. рублей, за 9 месяцев 2019 года в консолидированный бюджет Свердловской области в сумме 18 282 тыс. рублей, в том числе поступило в местный бюджет 16 780 тыс. рублей.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению доходного потенциала Сысертского городского округа на 2019-2021 годы, проведены мероприятия по дополнительной мобилизации доходов в бюджет:

- по наполнению отсутствующими адресами системы Федеральной адресной системы. В 2018 году внесено адресообразующих объектов 1 696 единиц, по итогам 9 месяцев 2019 года 17 033 единицы;

- в рамках работы административной комиссии рассмотрено в 2018 году 172 административных дела, по итогам 9 месяцев 2019 года - 294 дела,

назначено штрафов в 2018 году на сумму 147 тыс. рублей, по итогам 2019 года на сумму 564 тыс. рублей, дополнительно получено в доход бюджета 130 тыс. рублей;

- в рамках муниципального земельного контроля выявлено 909 объектов недвижимого имущества, на которые не оформлены правоустанавливающие документы в установленном порядке;

- по оценке выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот (пониженных ставок по налогу), для обеспечения принятия решения об установлении и введении в действие на территории Сысертского городского округа налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в 2019 году приняты муниципальные правовые акты, направленных на увеличение доходной базы.

Постановлением Администрации от 14.05.2019 № 862 «Об утверждении порядка организации претензионной и исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате, пени (штрафов) за неисполнение обязательств по договорам аренды имущества, находящегося в собственности Сысертского городского округа» утвержден порядок, который регламентирует основные принципы организации претензионной и исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате, пени (штрафов) за неисполнение обязательств по договорам аренды имущества, находящегося в собственности Сысертского городского округа.

Согласно Плану мероприятий по сокращению задолженности по неналоговым доходам в бюджет Сысертского городского округа на 2019-2021 годов, утвержденному постановлением Администрации от 15.02.2019 № 253 «Об утверждении Плана мероприятий по сокращению задолженности по неналоговым доходам в бюджет Сысертского городского округа на 2019-2021 годов», разработаны мероприятия, направленные на увеличение неналоговых доходов и приняты индивидуальные планы-графики. Проведен ряд мероприятий, направленных на снижение дебиторской задолженности по неналоговым доходам в бюджет Сысертского городского округа.

В соответствии с Планом мероприятий по росту по росту доходов, оптимизации расходов, и совершенствованию долговой политики Сысертского городского округа на период 2017-2019 годы, утвержденным постановлением Администрации от 17.03.2017 № 637, организован сбор и анализ отчетов органов администрации Сысертского городского округа.

Принимая во внимание изменения федерального законодательства, в соответствии с которыми для отдельных категорий налогоплательщиков - физических лиц (в том числе для инвалидов I и II групп инвалидности, инвалидов с детства, детей-инвалидов, пенсионеров, получающих пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лиц, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и

женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание) налоговая база по земельному налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 м² земельного участка, решением Думы Сысертского городского округа от 25.10.2018 № 107 «О внесении изменений в решение Думы Сысертского городского округа от 31.03.2016 №522 «Об установлении земельного налога на территории Сысертского городского округа в новой редакции» с 2019 года внесены изменения и установлены льготы по земельному налогу:

- в размере 100% пенсионерам по старости в отношении одного из земельных участков, предоставленных (приобретенных) для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, для размещения жилых домов индивидуальной жилой застройки, садоводства и огородничества;

- в размере 100% лицам, получающим страховую пенсию по случаю потери кормильца (в случае отсутствия в составе семьи трудоспособных лиц);

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата на территории города освобождены от уплаты налога организации-резиденты особой экономической зоны, созданные на территории Сысертского городского округа, в отношении земельных участков, расположенных на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа, в течение десяти последовательных налоговых периодов, считая с даты государственной регистрации прав организации-резидента на земельный участок.

2.2. Цели и задачи налоговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Налоговая политика Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сохраняет преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения городского округа и обеспечение социальной стабильности.

Основной целью налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, увеличение налогового потенциала Сысертского городского округа;

- создание благоприятного инвестиционного климата, усиливающего конкурентные преимущества территории;

- обеспечение роста доходов бюджета за счет повышения собираемости налоговых и неналоговых доходов и легализации налоговой базы;

- обеспечение стабильной доходной базы, с учетом изменений федерального и регионального законодательства;

- обеспечение мобилизацию дополнительных доходов бюджета Сысертского городского округа;

улучшение качества администрирования доходов городского бюджета в целях повышения уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, сокращения задолженности в бюджет города;

реализация взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот в соответствии с Налоговым законодательством Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления Сысертского городского округа;

увеличение налогового потенциала Сысертского городского округа;

бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала, сформированного на основании показателей благоприятного варианта прогноза социально-экономического развития города на среднесрочный период;

реализация и мониторинг применения нового порядка определения налоговой базы по имущественным налогам, взимаемым с физических лиц, исходя из кадастровой стоимости, с учетом сохранения роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Сысертского городского округа;

выявление резервов роста доходов от эффективного использования земельных ресурсов и муниципального имущества;

усиление муниципального земельного контроля.

2.3. Основные направления налоговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Налоговая политика на 2020 и плановый период 2021- 022 годов в части доходов ориентирована на формирование устойчивой доходной базы городского бюджета путем принятия мер по сохранению и развитию доходного потенциала города, предусматривающих:

- продолжение работы по привлечению обособленных подразделений иногородних (иностраннх) организаций для осуществления деятельности на территории Сысертского городского округа, а также для участия в реализации приоритетных инвестиционных проектах, предусматривающих модернизацию действующих и введение новых производственных мощностей с созданием дополнительных рабочих мест;

- максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины;

- проведение анализа состояния муниципального имущества и принятие управленческих решений по вовлечению в оборот путем приватизации, перепрофилирования, сдачи в аренду;

- выявление законченных строительством неучтенных объектов недвижимости с целью постановки на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- увеличение количества рейдов «мобильных групп» с целью выявления земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- направление материалов, сформированных в рамках муниципального земельного контроля, в территориальные органы государственной регистрации,

кадастра и картографии для возбуждения дел об административных правонарушениях;

- проведение анализа хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

- осуществление контроля за проведением инвентаризации имущества (основных фондов), находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, в целях выявления неиспользуемого имущества с последующей передачей их в казну либо сдачей в аренду;

- повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, собственность на которые не разграничена, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

- ежегодное осуществление инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- совершенствование механизмов муниципального контроля на территории города в целях повышения его эффективности;

- осуществление учета и усиление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет штрафных санкций за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля;

- проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой культуры налогоплательщиков и формирование негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов;

- проведение мониторинга расчетов с бюджетом предприятий и организаций города в целях оперативного реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам;

- анализ эффективности предоставления налоговых льгот на основе практики их применения и администрирования, а также с учетом объема льгот, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах;

- внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс Сысертского городского округа;

- внесение информации в Федеральную информационную адресную систему, с целью присвоения, аннулирования или изменения адресов объектам недвижимости.

В целях обеспечения наполняемости доходной части бюджета Сысертского городского округа будет продолжена:

- реализация Плана мероприятий по сокращению задолженности по неналоговым доходам в бюджет Сысертского городского округа;

- проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, борьбе с «теневыми оборотами» в экономике;

- осуществление мониторинга платежей в бюджет округа в разрезе доходных источников;
- обеспечение выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Сысертского городского округа;
- работа Межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Сысертского городского округа мобилизации дополнительных доходов в бюджет и увеличению наполняемости доходной части бюджета;
- работа по рассмотрению на заседаниях рабочей группы по мониторингу ситуации по отдельным вопросам в сфере занятости в Сысертском городском округе деятельности организаций с признаками выплаты «серой» заработной платы в целях снижения неформальной занятости;
- принятие решения об установлении и введении в действие на территории Сысертского городского округа налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

В области администрирования доходов бюджетной системы:

- предоставление сведений, необходимых для формирования перечня и реестра источников доходов бюджета Сысертского городского округа в информационных системах управления общественными финансами «Электронный бюджет» и муниципальными финансами;
- дальнейшее повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части качественного администрирования доходных источников бюджета Сысертского городского округа с целью обеспечения собираемости доходов и укрепления налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;
- совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета Сысертского городского округа за выполнение плановых назначений по доходам;
- повышение качества претензионной и исковой работы с неплательщиками неналоговых доходов, осуществление мер принудительного взыскания задолженности в местный бюджет.

Реализация вышеперечисленных направлений муниципальной налоговой политики в 2020–2022 годах обеспечит поддержание сбалансированности бюджета Сысертского городского округа, что позволит осуществлять финансирование расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие округа.

Раздел 3. Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

Бюджетная политика Сысертского городского округа будет ориентирована на достижение национальных целей развития Российской Федерации, закрепленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития

Российской Федерации на период до 2024 года», и на ключевые направления развития экономики и социальной сферы Свердловской области и Сысертского городского округа.

Основные направления бюджетной политики определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, подходы к его формированию, основные характеристики и прогнозируемые параметры бюджета Сысертского городского округа.

Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной политики Сысертского городского округа на период до 2018 года.

3.1. Основные итоги реализации бюджетной политики Сысертского городского округа в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года

Бюджетная политика в Сысертском городском округе на протяжении ряда последних лет ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития городского округа.

Важной задачей проведения ежегодного мониторинга является повышение эффективности расходов, качества бюджетного планирования и управления средствами бюджета Сысертского городского округа.

Итогами реализации основных направлений бюджетной политики в 2018 году и за 9 месяцев 2019 года являются:

- безусловное выполнение социальных обязательств Сысертского городского округа;
- направление расходов бюджета в приоритетном порядке на обеспечение и развитие социально-культурной сферы;
- участие в реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;
- обеспечение реализации «майских» указов Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы отдельных категорий работников отраслей социальной сферы, а также реализация принятых на федеральном уровне решений по увеличению размера минимального размера оплаты труда;
- установление типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из бюджета Сысертского городского округа субсидий организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждением, в том числе предоставляемым на конкурсной основе;
- применение механизма «казначейского сопровождения» отдельных субсидий, предоставляемых из бюджета Сысертского городского округа юридическим лицам, не являющимся муниципальными бюджетными и автономными учреждениями, с открытием в Финансовом управлении

Администрации Сысертского городского округа лицевого счета для осуществления расходов;

- создание правовой основы для формирования бюджетного прогноза на долгосрочный период и прогноза социально-экономического развития городского округа на долгосрочный период в целях расширения горизонтов бюджетного планирования;

- формирование муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на основании общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ, не включенных в общероссийские перечни;

- формирование бюджета в программном формате (в 2019 году осуществляется реализация 21 муниципальной программы, доля программных расходов бюджета составляет 91,26%);

- направление экономии, образовавшейся в результате осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сысертского городского округа, на сокращение необеспеченности финансовыми ресурсами отдельных расходов городского округа;

- расширение перечня учреждений, подведомственных Управлению образования Сысертского городского округа, переведенных на централизованное ведение бюджетного (бухгалтерского) учета;

- совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, в том числе в части контроля со стороны финансового органа на соответствие информации об объеме финансового обеспечения, предусмотренного планом закупок, информации об объеме лимитов бюджетных обязательств, доведенных до заказчика;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;

- дальнейшая цифровизация процессов в финансово-бюджетной сфере города, в том числе, в части автоматизации документооборота по исполнительным документам в целях повышения исполнительской дисциплины;

- обеспечение полного и своевременного исполнения долговых обязательств Сысертского городского округа при безусловном соблюдении ограничений бюджетного законодательства Российской Федерации, использование различных механизмов снижения расходов на обслуживание муниципального долга Сысертского городского округа;

- развитие практики оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта городского бюджета и отчета о его исполнении;

- повышение открытости бюджетного процесса и информированности заинтересованных жителей городского округа о состоянии финансово-бюджетной сферы города.

По итогам мониторинга оценки качества управления бюджетным процессом, проводимым Министерством финансов Свердловской области (постановление Правительства Свердловской области от 25.05.2011 № 596-ПП), за 2017 и 2018 годы Сысертскому городскому округу присвоена II степень качества управления бюджетным процессом.

Начиная с 2017 года в Сысертском городском округе проводится мониторинг и оценка качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Сысертского городского округа.

В соответствии с постановлением Администрации Сысертского городского округа от 10.04.2018 № 656 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга и оценки качества управления финансами главных распорядителей бюджетных средств Сысертского городского округа» мониторинг и оценка качества управления финансами будет проводиться ежегодно.

Важной задачей проведения ежегодного мониторинга является повышение эффективности расходов, качества бюджетного планирования и управления средствами бюджета Сысертского городского округа.

3.2. Цели и задачи бюджетной политики Сысертского городского округа на 2020-2022 годы

Бюджетная политика Сысертского городского округа в 2021-2022 годах сохраняет преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения города и обеспечение социальной стабильности, решение приоритетных для Сысертского городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сысертского городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основной целью бюджетной политики Сысертского городского округа является эффективное управление средствами бюджета Сысертского городского округа при достижении приоритетных целей социально-экономического развития территории.

В 2020-2022 годах бюджетная политика Сысертского городского округа должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения Сысертского городского округа.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Сысертского городского округа сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

- реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета Сысертского городского округа, совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса Сысертского городского округа;
- оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

- повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе за счет повышения эффективности оказания муниципальных услуг, эффективности системы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, повышения эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления, открытости бюджетной политики Сысертского городского округа;

- повышение эффективности казначейского контроля закупок через интеграцию бюджетного и закупочного процессов за счет автоматизации контрольных процедур, создания условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развития информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности;

- обеспечение сбалансированности прогнозов бюджета Сысертского городского округа.

Негативно на сбалансированность бюджета Сысертского городского округа влияет и значительный рост расходных обязательств.

В связи с принятием на федеральном уровне ряда решений по внесению изменений в законодательные акты, а также Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» нагрузка на бюджет значительно увеличилась. При этом реализация данных решений не подкреплена в полном объеме доходными источниками.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики Сысертского городского округа, являются:

- 1) изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета Сысертского городского округа;

- 2) ухудшение общеэкономической ситуации в Свердловской области и Сысертском городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Сысертского городского округа.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3.3. Приоритетные направления бюджетной политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Опережающий темп роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета Сысертского городского округа на протяжении последних лет приводит к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развитие Сысертского городского округа, в связи, с чем бюджетная политика городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в части расходов направлена на:

1) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств Сысертского городского округа;

2) анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития Сысертского городского округа и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

3) планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития Российской Федерации и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), в целях безусловного выполнения задач, поставленных в национальных проектах (программах);

4) осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет Сысертского городского округа, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах, а также выполнение условий софинансирования к средствам вышестоящих бюджетов;

5) недопущение увеличения штатной численности работников бюджетной сферы и органов местного самоуправления Сысертского городского округа, а также количества муниципальных учреждений в течение финансового года по сравнению с численностью на 1 января текущего года, за исключением случаев, когда увеличение необходимо для реализации переданных в соответствии с законодательством государственных полномочий;

6) реализацию механизма персонифицированного финансирования дополнительного образования детей;

7) сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения Сысертского городского округа;

8) привлечение внебюджетных источников для финансового обеспечения деятельности учреждений социально-культурной сферы;

9) повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений и недопущение функционирования неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений;

10) внедрение лучших практик деятельности муниципальных учреждений в соответствующих отраслях;

11) анализ и повышение ответственности руководителей структурных подразделений Администрации Сысертского городского округа (получателей бюджетных средств) за достижение поставленных целей;

12) реализацию режима экономии электро- и теплоэнергии, расходных материалов, горюче-смазочных материалов, услуг связи;

13) проведение системной работы по оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

14) эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, а также проведения централизованных закупок;

15) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

16) направление бюджетных средств в приоритетном порядке на погашение кредиторской задолженности;

17) совершенствование системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

18) совершенствование муниципального финансового контроля, в том числе в части внедрения риск - ориентированного подхода при организации контрольной деятельности;

19) обеспечение прозрачности (открытости) бюджета Сысертского городского округа за счет размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации;

20) повышение информационной открытости бюджетного процесса города, в том числе в социальных сетях, в целях повышения информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета Сысертского городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и строгое соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета Сысертского городского округа.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики Сысертского городского округа.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов является обеспечение широкого вовлечения граждан

в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

3.4. Бюджетная политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

Исполнение органами местного самоуправления Сысертского городского округа переданных государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

3.5. Совершенствование управления исполнением бюджета Сысертского городского округа

Управление исполнением бюджета Сысертского городского округа, в первую очередь, будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета Сысертского городского округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

- исполнение бюджета Сысертского городского округа на основе кассового плана;
- совершенствование управления ликвидностью бюджета Сысертского городского округа в целях эффективного использования бюджетных средств;
- ежемесячное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета Сысертского городского округа;
- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств, только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;
- совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета Сысертского городского округа, осуществляемого через лицевые счета, открытые в Финансовом управлении Администрации Сысертского городского округа;
- обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;
- осуществление контроля за соответствием планов закупок и планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Сысертского городского округа для их осуществления;
- совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Сысертского городского округа;
- интеграцию бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения, прозрачности и подотчетности, в том числе за счет внедрения муниципальной информационно-

аналитической системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сысертского городского округа.

3.6. Основные направления бюджетной политики в области финансового контроля Сысертского городского округа на 2020-2022 годы

Проведению собственной бюджетной политики Сысертского городского округа будет способствовать следующее:

- совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сысертского городского округа;

- усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;

- применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета Сысертского городского округа, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств Сысертского городского округа;

- развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Сысертского городского округа, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

- усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета Сысертского городского округа муниципальными учреждениями;

- оптимизация порядка осуществления контроля, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в целях повышения эффективности его применения, исключения случаев необоснованного автоматического блокирования закупочной деятельности заказчиков, сокращения их временных и финансовых затрат при осуществлении закупок;

- проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета Сысертского городского округа в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации, поставленных перед ними задач;

- проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

- обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий;

- усиление контроля финансовой дисциплины на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ;

- повышение открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами Сысертского городского округа должно найти отражение в регулярной публикации информации о муниципальных финансах для граждан Сысертского городского округа, что должно обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в Сысертском городском округе.

Дальнейшее совершенствование системы ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ позволит с большей оперативностью проводить анализ эффективности расходования бюджетных средств и результативности реализации муниципальных программ и повысит прозрачность бюджетного процесса для граждан.

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств Сысертского городского округа осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутреннего финансового контроля, внутреннего финансового аудита и ведомственного контроля в сфере закупок, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Контроль финансовой дисциплины и своевременное выявление, и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

Приложение № 2
к постановлению Администрации
Сысертского городского округа
от _____ № _____

Основные направления долговой политики Сысертского городского округа на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

Долговая политика в 2020-2022 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Привлечение заемных средств в местный бюджет осуществляется для погашения долговых обязательств Сысертского городского округа и покрытия кассового разрыва местного бюджета в целях обеспечения его сбалансированности.

Объем и структура муниципального долга Сысертского городского округа (млн. руб.)

| Вид долгового обязательства | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|------------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Бюджетные кредиты | 129 | 107,7 | 71,4 | 46,4 | 22,6 |
| Всего | 129 | 107,7 | 71,4 | 46,4 | 22,6 |

В 2018 году муниципальный долг погашен в сумме 52,9 млн. рублей, в том числе погашение бюджетных кредитов 52,9 млн. рублей, за 9 месяцев 2019 года погашено 3,7 млн. рублей.

На 01 января 2018 года муниципальный долг Сысертского городского округа составлял 71,4 млн. рублей, на 01 января 2019 сумма муниципального долга снизилась на 35 % и составила 46,4 млн. рублей, на 01 октября 2019 года размер муниципального долга составляет 22,6 млн. рублей.

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей публично-правового образования в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга Сысертского городского округа минимизацию расходов на обслуживание государственного долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключая их неисполнение.

В целях обеспечения стабильного исполнения бюджета Сысертского городского округа, повышения кредитного рейтинга, характеризующего Сысертский городской округ как надежного заемщика, своевременно выполняющего долговые обязательства, Сысертский городской округ в 2020 году и плановом периодах 2021-2022 годах будет проводить взвешенную

долговую политику, направленную на оптимизацию (минимизацию) объема муниципального долга.

Целями долговой политики на среднесрочный период являются:

- сохранение объема муниципального долга Свердловской области на безопасном уровне;
- равномерное распределение долговой нагрузки по годам;
- обеспечение сохранения дефицита местного бюджета на уровне не более 10 % от суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в соответствии со статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- минимизация стоимости обслуживания муниципального долга;
- безусловное выполнение долговых обязательств;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

- поддержание муниципального долга Сысертского городского округа в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения всех обязательств, и неукоснительное соблюдение требований, установленных бюджетным законодательством;
- распределение долговой нагрузки на Сысертский городской округ с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета Сысертского городского округа;
- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с реальными потребностями бюджета Сысертского городского округа в привлечении заемных средств;
- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Сысертского городского округа - сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Сысертского городского округа;
- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение открытости (прозрачности) информации о муниципальном долге Сысертского городского округа;
- ограничение роста расходов местного бюджета, не обеспеченных стабильными доходными источниками;
- оптимизация структуры муниципального долга;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- последовательное снижение долговой нагрузки на бюджет Сысертского городского округа.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочной и долгосрочной перспективе при наименьших затратах и разумной степени риска.