



АДМИНИСТРАЦИЯ СЫСЕРТСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10.11.2022 № 2911-ПА
г. Сысерть

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Сысертском городском округе, утвержденным решением Думы Сысертского городского округа от 27.04.2017 № 598, постановлением Администрации Сысертского городского округа от 24.04.2019 № 786 «Об утверждении порядка и сроков разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа», руководствуясь статьей 111 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить:

1) основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 1);

2) основные направления долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 2).

2. Признать утратившими силу постановления Администрации Сысертского городского округа от 15.11.2021 № 2458 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и долговой политики Сысертского городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Настоящее постановление опубликовать в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Сысертского городского округа» (Сысерть-право.рф) в сети Интернет.

Глава Сысертского
городского округа

Д.А. Нисковских

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DE43F43901429810E1A51091016BD55E
Владелец **Нисковских Дмитрий Андреевич**
Действителен с 30.03.2022 по 23.06.2023

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу и подходы, используемые при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа) разработаны с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 № 207-р, и планом первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренным на заседании Президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций 15 марта 2022 года.

Формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа осуществлялось на основе прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2023-2025 годов, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.10.2022 № 698-ПП «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Свердловской области на среднесрочный период 2023-2025 годов», а также прогноза социально-экономического развития Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного постановлением Администрации Сысертского городского округа от 27.10.2022 № 2768-ПА.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач и ориентированы, в первую очередь, на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения Сысертского городского округа за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами и обеспечения социальной защищенности.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Сысертского городского округа направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Сысертского городского округа, выполнение которых будет осуществляться с учетом выполнения обязательств, направленных на реализацию мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Сысертского городского округа в соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В Сысертском городском округе определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- 1) создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности городского округа;
- 2) внедрение проектных принципов управления;
- 3) участие в реализации федеральных национальных проектов;
- 4) совершенствование программного метода планирования расходов бюджета городского округа с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- 5) создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на территории городского округа;
- 6) повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;
- 7) проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами;
- 8) эффективное регулирование муниципального долга.

Основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики являются основой для составления проекта бюджета Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечение рационального, эффективного подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2025 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования, с учетом экономических условий.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

- 1) консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета городского округа;
- 2) сохранение и развитие доходных источников бюджета городского округа;
- 3) оптимизация расходных обязательств городского округа.

Реализация целей и задач бюджетной и налоговой политики должна основываться на усовершенствованной системе социально-экономического и бюджетного планирования городского округа, обеспечивающей, в том числе и повышение качества прогноза социально-экономического развития городского округа.

2. Основные направления налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления налоговой политики разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью составления проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

Основные направления налоговой политики Сысертского городского округа сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач.

2.1. Цели и задачи налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основной целью налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета с учетом текущей экономической ситуации. Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджетов.

С учетом приоритетов федеральной и региональной налоговой политики в 2023-2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Основными задачами налоговой политики Сысертского городского округа на 2023-2025 годы являются:

1) поддержка предпринимательской и инвестиционной активности хозяйствующих субъектов на территории Сысертского городского округа, обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности;

2) создание благоприятного инвестиционного климата, усиливающего конкурентные преимущества территории;

3) обеспечение высокого уровня собираемости налоговых доходов в бюджет Сысертского городского округа при реализации мероприятий, направленных на сокращение дебиторской задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

4) обеспечение стабильной доходной базы, с учетом изменений федерального и регионального законодательства;

5) наращивание стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов;

6) улучшение качества администрирования доходов городского бюджета в целях повышения уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей, сокращения задолженности в бюджет города;

7) реализация взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот в соответствии с Налоговым законодательством Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления Сысертского городского округа;

8) увеличение налогового потенциала Сысертского городского округа;

9) бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала, сформированного на основании показателей благоприятного варианта прогноза социально-экономического развития города на среднесрочный период;

10) реализация и мониторинг применения нового порядка определения налоговой базы по имущественным налогам, взимаемым с физических лиц, исходя из кадастровой стоимости, с учетом сохранения роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Сысертского городского округа;

11) выявление резервов роста доходов от эффективного использования земельных ресурсов и муниципального имущества;

12) усиление муниципального земельного контроля;

13) совершенствование системы налоговых льгот и преференций, при условии сохранения социальной ориентированности системы налогообложения земельного налога и налога на имущество физических лиц.

2.2. Основные направления налоговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Ключевым ориентиром налоговой политики Сысертского городского округа в среднесрочной перспективе является сохранение долговременных стабильных налоговых условий, повышение эффективности применения стимулирующих налоговых мер при обеспечении роста реальных доходов населения.

На 2023 год с учетом сохранения нестабильности в экономике, обусловленной неопределенностью с ситуацией в результате распространения новой коронавирусной инфекции и в условиях внешнего санкционного давления, налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

Формирование основных направлений налоговой политики осуществляется с учетом решений, реализованных на федеральном и региональном уровне:

1) введение прогрессивной шкалы по налогу на доходы физических лиц: доходы свыше 5,0 миллионов рублей облагаются налогом по ставке 15% с определением норматива зачисления в местный бюджет в размере 13%;

2) прекращение с 01 января 2021 года действия единого налога на вмененный доход для определенных видов деятельности; переход плательщиков ЕНВД на упрощенную систему налогообложения; патентную систему налогообложения (индивидуальные предприниматели); общую систему налогообложения;

3) действие до 31 декабря 2024 года ставки единого сельскохозяйственного налога на территории Свердловской области в размере 5% для всех категорий налогоплательщиков, указанных в статье 346.2 Налогового кодекса Российской Федерации;

4) сохранение по патентной системе налогообложения на 2023 год установленные на 2022 год размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода;

5) продление до 31 декабря 2024 действия налоговой ставки в размере 0% для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих один или несколько из видов предпринимательской деятельности, определенных статьей 2.1 Закона Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие и применении патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»;

6) улучшения условий ведения бизнеса за счет улучшения администрирования доходов федеральным налоговым законодательством вводится институт единого налогового счета, предусматривающего консолидацию всех обязанностей налогоплательщика по уплате обязательных платежей в едином сальдо расчетов с бюджетами, и с 01 января 2023 года вводится единый налоговый платеж (ЕНП) для всех организаций по налогам и взносам раз в месяц одной платежкой, за исключением взносов на травматизм, НДС и госпошлины.

7) сохранение подходов к установлению налоговых льгот только при условии положительной оценки их эффективности.

Основными направлениями налоговой политики на 2023 и плановый период 2024-2025 годов Сысертского городского округа являются:

1) преодоление спада экономики, вызванный распространением новой коронавирусной инфекции, выход на устойчивые темпы роста ВВП, снижение уровня безработицы, позволяющие, стабильно наращивать реальные доходы граждан и сократить уровень бедности;

2) проведение работы по привлечению обособленных подразделений иногородних (иностраных) организаций для осуществления деятельности на территории Сысертского городского округа, а также для участия в реализации приоритетных инвестиционных проектах, предусматривающих модернизацию действующих и введение новых производственных мощностей с созданием дополнительных рабочих мест;

3) реализация полномочий Сысертского городского округа по установлению налоговых ставок и льгот в соответствии с законодательством;

4) реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, направленных на сохранение и развитие налогового потенциала Сысертского городского округа, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышению уровня инвестиционной привлекательности и росту деловой активности на территории Сысертского городского округа;

5) повышение результативности налоговых расходов, включая осуществление мероприятий по оценке объемов и оценке эффективности налоговых расходов, в соответствии с постановлением Администрации Сысертского городского округа от 19.08.2020 № 1470 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Сысертского городского округа и оценки налоговых расходов Сысертского городского округа»;

6) максимальное использование механизмов межведомственного взаимодействия, направленного на соблюдение платежной дисциплины;

7) выявление законченных строительством неучтенных объектов недвижимости с целью постановки на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

8) увеличение количества рейдов «мобильных групп» с целью выявления земельных участков, используемых гражданами и юридическими лицами без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов;

9) направление материалов, сформированных в рамках муниципального земельного контроля, в территориальные органы государственной регистрации, кадастра и картографии для возбуждения дел об административных правонарушениях;

10) проведение анализа хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;

11) осуществление контроля за проведением инвентаризации имущества (основных фондов), находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, в целях выявления неиспользуемого имущества с последующей передачей их в казну либо сдачей в аренду;

12) повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, посредством повышения качества контроля за его использованием, выявления неиспользуемого имущества и принятия мер, направленных на его реализацию или передачу в аренду;

13) ежегодное осуществление инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности;

14) проведение ежегодной оценки эффективности использования недвижимого имущества в целях повышения эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом, увеличения доходов от его использования и оптимизации механизмов управления муниципальным имуществом;

15) совершенствование механизмов муниципального контроля на территории города в целях повышения его эффективности;

16) осуществление учета и усиление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в городской бюджет штрафных санкций за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля;

17) проведение информационной кампании, направленной на повышение налоговой культуры налогоплательщиков и формирование негативного отношения к фактам уклонения от уплаты налогов;

18) проведение мониторинга расчетов с бюджетом предприятий и организаций города в целях оперативного реагирования на изменения доходной базы бюджета, предотвращения сокращения платежей в бюджет и роста задолженности по налоговым платежам;

19) проведение ежегодной оценки налоговых расходов бюджета с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций по местным налогам, пересмотру условий их предоставления, с учетом объема льгот, предусмотренных федеральным законодательством о налогах и сборах;

20) внедрение системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс Сысертского городского округа;

21) внесение информации в Федеральную информационную адресную систему, с целью присвоения, аннулирования или изменения адресов объектам недвижимости.

В целях обеспечения наполняемости доходной части бюджета Сысертского городского округа будет продолжена:

1) реализация Плана мероприятий по сокращению задолженности по неналоговым доходам в бюджет Сысертского городского округа;

- 2) реализация Плана мероприятий (дорожной карты) по повышению доходного потенциала Сысертского городского округа;
- 3) ежегодная оценка эффективности налоговых льгот и преференций, установленных представительным органом Сысертского городского округа;
- 4) проведение совместно с территориальными органами федеральных и региональных органов исполнительной власти мероприятий по легализации налогооблагаемой базы и обеспечения поступлений в консолидированный бюджет, борьбе с «теневыми оборотами» в экономике;
- 5) осуществление мониторинга платежей в бюджет округа в разрезе доходных источников;
- 6) обеспечение выполнения Плана мероприятий («дорожной карты») по повышению доходного потенциала Сысертского городского округа;
- 7) работа межведомственной комиссии по вопросам укрепления финансовой самостоятельности бюджета Сысертского городского округа мобилизации дополнительных доходов в бюджет и увеличению наполняемости доходной части бюджета;
- 8) работа по рассмотрению на заседаниях рабочей группы по мониторингу ситуации по отдельным вопросам в сфере занятости в Сысертском городском округе деятельности организаций с признаками выплаты «серой» заработной платы в целях снижения неформальной занятости;
- 9) работа по проведению анализа установленных и введенных в действие на территории Сысертского городского округа налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Одним из ключевых принципов налоговой политики является проведение ежегодной оценки эффективности налоговых льгот и преференций, установленных законодательством Свердловской области.

По результатам проведенной оценки за 2021 год, с учетом требований федеральных правовых актов все налоговые льготы, которыми воспользовались налогоплательщики, признаны эффективными. Основную долю из них составляют социальные льготы, которые направлены на привлечение инвестиций в экономику Сысертского городского округа и предоставлены участникам приоритетных инвестиционных проектов, специальных инвестиционных контрактов и резидентам особых экономических зон.

При реализации налоговой политики в 2023-2025 годах в части системы управления налоговыми расходами обязательными требованиями являются соблюдение единых подходов к оценке эффективности налоговых расходов и распределение планируемых к установлению (продлонгации) налоговых льгот и преференций (налоговых расходов) по соответствующим муниципальным программам Сысертского городского округа.

Кроме того, необходимо продолжить реализацию комплекса мер, направленных на улучшение качества администрирования доходов бюджетной системы и повышению эффективности работы с дебиторской задолженностью, способствующих увеличению собираемости поступлений неналоговых доходов в бюджет Сысертского городского округа, путем:

- 1) содействия дальнейшему развитию субъектов малого предпринимательства в городском округе с целью повышения их участия в

наполнении бюджетной системы, увеличения налоговых поступлений, в том числе и путем заключения социальных контрактов

2) организация работы по проведению мероприятий по легализации оплаты труда и обеспечению полноты поступления в бюджет налога на доходы физических лиц;

3) создания благоприятных условий для расширения производства, новых рабочих мест;

4) легализации «теневого» заработной платы;

5) выявления причины неплатежей крупнейших недоимщиков и выработка рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

6) выявления неучтенных для целей налогообложения объектов недвижимости;

7) проведение разъяснительной работы по побуждению к постановке на государственный кадастровый учет объектов недвижимости в соответствии с действующим законодательством;

8) проведения работ по дополнению и/или уточнению сведений об объектах недвижимости в том числе: установление (уточнение) категорий и/или видов разрешенного использования земельных участков; установление (уточнение) адресов местонахождения земельных участков (зданий, помещений, сооружений);

9) увеличения сбора арендных платежей будет продолжена работа по проведению инвентаризации арендуемых участков с целью выявления случаев занижения ставок арендной платы и скрытия, фактически используемых участков, по заключению новых договоров на обоюдовыгодных условиях, не допущению образования недоимки по данным видам доходов;

10) улучшения качества администрирования доходов областного бюджета и повышения эффективности работы с дебиторской задолженностью, в том числе за счет цифровизации и интеграции всех источников информации в единое информационное пространство;

11) продолжения внедрения цифрового формата отчетности;

12) разработки критериев для оценки управления дебиторской задолженностью;

13) активизации работы по выявлению потенциальных доходных источников;

14) эффективного контроля и повышения качества управления дебиторской задолженностью;

15) предоставление сведений, необходимых для формирования перечня и реестра источников доходов бюджета Сысертского городского округа в информационных системах управления общественными финансами «Электронный бюджет» и муниципальными финансами;

16) дальнейшее повышение эффективности взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части качественного администрирования доходных источников бюджета Сысертского городского округа с целью обеспечения собираемости доходов и укрепления налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет;

17) совершенствование методов налогового администрирования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета Сысертского городского округа за выполнение плановых назначений по доходам;

18) повышение качества претензионной и исковой работы с неплательщиками неналоговых доходов, осуществление мер принудительного взыскания задолженности в местный бюджет.

Реализация вышеперечисленных направлений муниципальной налоговой политики Сысертского городского округа на 2023-2025 годы позволит обеспечить сбалансированность бюджетной системы Сысертского городского округа в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Сысертского городского округа.

3. Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основным приоритетом бюджетной политики Сысертского городского округа является достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – национальные цели развития Российской Федерации), определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474, и стратегических задач социально-экономического развития Свердловской области и Сысертского городского округа.

Исходя из национальных целей развития Российской Федерации и с учетом целей и приоритетов социально-экономической политики Свердловской области и Сысертского городского округа основными направлениями бюджетной политики Сысертского городского округа на 2023–2025 годы являются:

- 1) обеспечение сохранения населения, здоровья и благополучия людей;
- 2) содействие в развитии человеческого капитала;
- 3) обеспечение создания комфортной и безопасной среды проживания граждан;
- 4) рост уровня занятости в экономике, восстановление и развитие предпринимательства, повышение производительности труда, сохранение рабочих мест и уровня доходов населения, поддержка наиболее уязвимых категорий граждан;
- 5) цифровая трансформация ключевых отраслей социальной сферы и муниципального управления.

Бюджетная политика Сысертского городского округа на 2023-2025 годы должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски, связанные с внешним давлением со стороны недружественных государств, обеспечивать возможность оперативного реагирования на изменения экономической ситуации и предусматривать адекватные меры по минимизации неблагоприятного влияния рисков на качество жизни населения Сысертского городского округа.

В целях обеспечения уверенной адаптации экономики Сысертского городского округа к новым реалиям и вызовам, которые формируют внешние санкции, и достижения указанных выше основных направлений бюджетной политики Сысертского городского округа на 2023-2025 годы необходимо продолжить работу, направленную на решение следующих задач:

- 1) создание условий для поддержания устойчивости отраслей реального

сектора экономики Сысертского городского округа с обеспечением возможности оперативного реагирования на изменения экономической ситуации;

2) проведение ответственной и сбалансированной бюджетной политики посредством соблюдения баланса между мерами поддержки и сохранением финансовой стабильности, распределения бюджетных ресурсов с учетом их стратегической приоритизации, выявления и использования дополнительных резервов для достижения поставленных задач;

3) повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

4) обеспечение дальнейшего развития методологии разработки и реализации муниципальных программ Сысертского городского округа, повышение качества их планирования и эффективности реализации исходя из необходимости достижения национальных целей развития Российской Федерации и Свердловской области с закреплением персональной ответственности, переход к новой системе управления, трансформации структуры и формата муниципальных программ Сысертского городского округа, внедрение проектных принципов разработки посредством повышения управленческой гибкости и синхронизации изменений бюджетных расходов.

Обязательное отражение в муниципальных программах Сысертского городского округа показателей стратегических документов муниципального, регионального и федерального уровней и их целевых значений, должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ Сысертского городского округа приоритетам государственной и региональной политики.

Интеграция стратегического целеполагания, бюджетного планирования и управления достижением результатов обеспечивается за счет включения показателей и мероприятий муниципальных проектов в государственные программы Свердловской области, отражающие взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов;

5) обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории Сысертского городского округа, в том числе путем развития инициативного бюджетирования на территории Сысертского городского округа.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности;

6) совершенствование бюджетного планирования с использованием муниципальных программ Сысертского городского округа и бюджетного прогноза Сысертского городского округа на долгосрочный период.

Реализация представленных в Основных направлениях бюджетной политики мер по повышению эффективности бюджетных расходов будет опираться как на

нахождение более тесных взаимосвязей между результативностью и объемами бюджетных ассигнований, так и на активное реформирование применяемых инструментов реализации бюджетной политики Сысертского городского округа.

Основные направления бюджетной политики определяют условия, используемые при составлении проекта бюджета Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, подходы к его формированию, основные характеристики и прогнозируемые параметры бюджета Сысертского городского округа.

Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработаны с учетом итогов реализации бюджетной политики Сысертского городского округа на период до 2021 года.

3.1. Цели и задачи бюджетной политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная политика Сысертского городского округа в 2023-2025 годах сохраняет преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения города и обеспечение социальной стабильности, решение приоритетных для Сысертского городского округа задач, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сысертского городского округа, повышение эффективности бюджетных расходов, развитие программно-целевых методов управления.

Основной целью бюджетной политики Сысертского городского округа является эффективное управление средствами бюджета Сысертского городского округа при достижении приоритетных целей социально-экономического развития территории.

В 2023-2025 годах бюджетная политика Сысертского городского округа должна в полной мере учитывать прогнозируемые риски развития экономики и предусматривать адекватные меры по минимизации их неблагоприятного влияния на качество жизни населения Сысертского городского округа.

В среднесрочной перспективе бюджетная политика Сысертского городского округа сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

1) реализация эффективной бюджетной политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета Сысертского городского округа, совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса Сысертского городского округа;

2) оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

3) повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе за счет повышения эффективности оказания муниципальных услуг, эффективности системы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, повышения эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления, открытости бюджетной политики Сысертского городского округа;

4) повышение эффективности казначейского контроля закупок через интеграцию бюджетного и закупочного процессов за счет автоматизации контрольных процедур, создания условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развития информационного пространства в целях повышения прозрачности и подотчетности;

5) обеспечение сбалансированности прогнозов бюджета Сысертского городского округа.

Негативно на сбалансированность бюджета Сысертского городского округа влияет и значительный рост расходных обязательств.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики Сысертского городского округа в условиях распространения новой коронавирусной инфекции, являются:

1) изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета Сысертского городского округа;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Свердловской области и Сысертском городском округе, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Сысертского городского округа.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

3.2. Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа в социальной сфере и сфере муниципального управления

Бюджетная политика Сысертского городского округа в социальной сфере будет ориентирована на:

1) создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

2) развитие человеческого потенциала, повышение уровня социальной защищенности населения Сысертского городского округа;

3) совершенствование системы социальной поддержки семей, создание условий для повышения рождаемости;

4) формирование у населения Сысертского городского округа ответственного отношения к собственному здоровью и мотивации к здоровому образу жизни;

5) создание условий для повышения гражданской ответственности, уровня консолидации общества, обеспечения преемственности поколений, воспитания гражданина, имеющего активную жизненную позицию;

6) поддержку и развитие способностей и талантов у детей и молодежи.

В 2023-2025 годах необходимо обеспечить оплату труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации, с учетом установленных показателей соотношения заработной платы соответствующих категорий работников и уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Сысертского городского округа, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетного сектора экономики.

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере образования направлена на:

1) оказание комплексной психолого-педагогической и информационно-просветительской поддержки родителей, создание условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет, реализацию программ психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

2) обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам;

3) создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

4) реализацию практик поддержки и развития добровольчества (волонтерства) в рамках Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел»;

5) реализацию мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях;

6) внедрение национальной системы учительского роста, обеспечение деятельности в Сысертского городского округа Центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников и Центра оценки профессионального мастерства и квалификаций педагогов в рамках регионального проекта «Современная школа»;

7) реализацию мер, направленных на снижение имеющегося дефицита кадров, проведение мероприятий по поддержке педагогических работников, повышение престижа педагогической деятельности и привлечение молодых специалистов;

8) реализацию мероприятий, направленных на достижение показателей регионального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»;

9) создание базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку систем инклюзивного профессионального образования инвалидов в Сысертского городского округа;

10) развитие организаций отдыха и оздоровления детей, увеличение охвата детей, получающих услуги этих организаций;

11) модернизацию системы общего образования с целью создания современных условий для учебного процесса, включая осуществление капитального ремонта государственных и муниципальных общеобразовательных организаций и обновление оборудования;

12) организацию мероприятий по развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций Сысертского городского округа, участвующих в реализации проекта «Уральская инженерная школа»;

13) создание условий, направленных на повышение мотивации обучающихся к изучению предметов естественно-научного цикла, развитие у обучающихся инженерно-технических навыков и компетенций, в рамках реализации проекта «Уральская инженерная школа» на 2015-2034 годы;

14) создание на базе общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, в том числе показывающих низкие образовательные результаты, центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста», оснащенных средствами обучения и воспитания для изучения предметов, курсов, дисциплин естественно-научной и технологической направленностей;

15) развитие спортивной инфраструктуры муниципальных общеобразовательных организаций;

16) создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором;

17) создание центров цифрового образования детей;

18) сохранение и обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы и программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

19) обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях;

20) создание в общеобразовательных организациях инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием;

21) создание дополнительных мест любой направленности в дошкольных образовательных организациях всех форм собственности с целью обеспечения достижения стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет;

22) обеспечение условий реализации федеральных государственных образовательных стандартов общего образования;

23) обеспечение условий поддержки общеобразовательных организаций, демонстрирующих низкие образовательные результаты, и общеобразовательных организаций, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях;

24) повышение качества образования через реализацию комплекса мероприятий, направленных на внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, развитие школьных инициатив и сетевых проектов;

25) обеспечение поддержки инновационной деятельности общеобразовательных организаций в Сыертского городского округа;

26) обеспечение условий для реализации проектов, направленных на раннюю профориентацию школьников;

27) внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях;

28) обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды.

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере физической культуры и спорта направлена на:

1) реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва», в том числе на:

– создание условий для занятий физической культурой и спортом, а также массовым спортом для всех категорий и групп населения;

– обеспечение функционирования центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» на территории Сысертского городского округа;

– оснащение спортивным инвентарем и спортивно-технологическим оборудованием муниципальных физкультурно-спортивных организаций, в том числе в целях приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние, а также для создания спортивных площадок, предназначенных для занятий уличной гимнастикой;

– муниципальную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации;

– строительство и реконструкцию объектов спортивной инфраструктуры, предназначенных для занятий физической культурой и спортом, включая физкультурно-оздоровительные комплексы, в целях повышения уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями;

2) обеспечение доступности оказания услуг физкультурно-спортивными организациями для инвалидов и иных маломобильных групп населения Сысертского городского округа, формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов;

3) увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

4) цифровизацию в сфере физической культуры и спорта.

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере культуры направлена на:

1) поддержку муниципальных организаций культуры и искусства Сысертского городского округа;

2) реализацию мероприятий по комплектованию книжных фондов и информатизации муниципальных библиотек;

3) переоснащение муниципальных библиотек в соответствии с требованиями модельного стандарта деятельности общедоступной библиотеки, создание модельных муниципальных библиотек;

4) поддержку лучших муниципальных организаций культуры и искусства и лучших работников муниципальных организаций культуры и искусства, находящихся на территориях сельских населенных пунктов Сысертского городского округа;

5) укрепление материально-технической базы и развитие творческой деятельности муниципальных организаций культуры;

6) обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры;

7) обеспечение организаций культуры и искусства высокопрофессиональными кадрами путем направления на повышение квалификации в центры непрерывного образования и повышения квалификации творческих кадров в сфере культуры;

8) укрепление и развитие инфраструктуры учреждений;

9) обеспечение доступности оказания услуг учреждениями культуры путем широкого внедрения цифровых технологий в культурное пространство Сысертского городского округа в рамках регионального проекта;

10) увеличение числа посещений культурных мероприятий путем повышения привлекательности и популярности культурных мероприятий, в том числе среди молодежи, использования современных цифровых технологий и популяризации объектов культурного наследия;

11) проведение всероссийских акций «Ночь искусств», «Библиночь», музыкальных фестивалей, мероприятий, посвященных юбилейным и памятным датам.

12) поддержку творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в первую очередь талантливых детей и молодежи.

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере молодежной политики направлена на:

1) создание условий для повышения гражданской ответственности, уровня консолидации общества, обеспечения преемственности поколений, воспитания гражданина, имеющего активную жизненную позицию;

2) совершенствование форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан, внедрение практики шефства воинских частей над образовательными организациями;

3) расширение участия общественных и иных некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан и работе с молодежью;

4) совершенствование социального партнерства образовательных организаций, организаций культуры и искусства, учреждений по работе с молодежью, некоммерческих организаций по популяризации идей патриотизма, информационное обеспечение патриотического воспитания граждан расширение участия общественных и иных некоммерческих организаций в патриотическом воспитании граждан и работе с молодежью;

5) увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций;

6) создание условий для эффективной самореализации молодежи, реализацию мер по профилактике девиантного поведения подростков и молодежи;

7) воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

8) совершенствование социального партнерства образовательных организаций, учреждений культуры, учреждений по работе с молодежью, некоммерческих организаций по популяризации идей патриотизма,

информационное обеспечение патриотического воспитания граждан;

9) формирование системы непрерывного военно-патриотического воспитания детей и молодежи, совершенствование системы проведения военно-спортивных игр, поддержка и развитие деятельности поисковых отрядов;

10) создание условий для повышения активности ветеранских организаций в работе с молодежью, использование их опыта, нравственного и духовного потенциала для укрепления и развития преемственности поколений;

11) формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, направленной на самоопределение и раннюю профессиональную ориентацию всех обучающихся;

12) обеспечение детей в возрасте от 5 до 18 лет доступными и качественными условиями для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата дополнительным образованием, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере муниципального управления направлена на:

1) оптимизацию расходов на муниципальное управление путем совершенствования системы муниципального управления и перехода на централизованную модель управления в области информатизации, цифрового развития и информационной безопасности исполнительных органов местного самоуправления Сысертского городского округа;

2) повышение эффективности оказания муниципальных услуг муниципальными учреждениями Сысертского городского округа, в том числе в рамках мероприятий по повышению качества финансового менеджмента, оптимизации сети муниципальных учреждений Сысертского городского округа с сохранением качества и доступности муниципальных услуг;

3) недопущение увеличения численности муниципальных служащих Сысертского городского округа, замещающих должности муниципальной службы Сысертского городского округа в органах местного самоуправления Сысертского городского округа, за исключением случаев принятия решений о наделении органов местного самоуправления Сысертского городского округа дополнительными полномочиями в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

4) совершенствование автоматизации контрольных процедур при осуществлении казначейского контроля путем оптимизации механизмов контроля, расширения функциональных возможностей единой информационной и региональной систем закупок, снижения коррупционных рисков путем сведения ручного контроля к минимуму по контролируемым показателям;

5) предотвращение нарушений заказчиками Сысертского городского округа законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд путем применения риск-ориентированного подхода при организации контроля за закупками при планировании контрольных мероприятий посредством использования модуля «Риск-мониторинг» подсистемы «Мониторинг закупок» Единой информационной системы в сфере закупок, содержащего информацию о признаках нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

6) совершенствование механизмов реализации контрольных полномочий в сфере закупок товаров, работ, услуг, в том числе за счет применения дистанционных форм взаимодействия при проведении проверок, выборочного текущего контроля закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Сысертского городского округа в рамках реализации национальных и региональных проектов;

7) ориентированность контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере на соблюдение принципов законности, целевого характера и эффективности бюджетных расходов при реализации национальных проектов, целей и задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474, а также при реализации региональных и муниципальных проектов;

8) осуществление контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных и региональных проектов;

9) создание единой централизованной системы ведения бухгалтерского учета и документооборота Сысертского городского округа в целях повышения качества и скорости принимаемых управленческих решений посредством увеличения доступности информации о фактах хозяйственной деятельности субъектов учета и отчетности в Администрации Сысертского городского округа, ее отраслевых (функциональных), территориальных органов и их подведомственных учреждений, а также формирования достоверной бюджетной (бухгалтерской) отчетности, полностью соответствующей данным бухгалтерского учета;

10) внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах муниципального управления и оказания муниципальных услуг, ориентированных на максимальное удобство для граждан и субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе через государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» и «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

11) обеспечение представления документов и информации, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления Сысертского городского округа и подведомственных учреждений, участвующих в предоставлении муниципальных услуг, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия

12) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств Сысертского городского округа;

13) анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям городского округа, принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития Сысертского городского округа и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств.

3.3. Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа в сфере национальной экономики

К приоритетным направлениям бюджетной политики Сысертского городского округа в сфере национальной экономики относятся: обеспечение стимулирования инновационного и научно-технологического потенциала Сысертского городского округа, повышение инвестиционной активности, создание конкурентоспособного экспортно ориентированного сегмента в базовых отраслях промышленности, решение вопросов импортозамещения и продовольственной безопасности Сысертского городского округа, поддержка технической и технологической модернизации, формирование современной инфраструктуры, повышение комфортности и индекса качества проживания граждан, обеспечение роста производительности труда, повышение качества предпринимательского климата и эффективной занятости населения, развитие индустрии гостеприимства на территории Сысертского городского округа.

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере транспорта и дорожного хозяйства направлена на:

1) реализацию мероприятий по повышению доступности и безопасности пассажирских перевозок наземным общественным транспортом в городском и пригородном сообщении на территории Сысертского городского округа;

2) создание условий для предоставления качественных услуг пассажирских перевозок;

3) увеличение доли автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, соответствующих нормативным требованиям;

4) реализацию мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в муниципальном образовании;

5) реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере малого и среднего предпринимательства направлена на:

1) формирование положительного образа предпринимательства среди населения Сысертского городского округа, вовлечение различных категорий граждан, включая самозанятых, в предпринимательскую деятельность путем реализации комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества;

2) предоставление самозанятым гражданам комплекса информационно-консультационных и образовательных услуг организациями инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и федеральными институтами развития (центрами компетенций) в офлайн- и онлайн-форматах;

3) предоставление гражданам, желающим вести бизнес, начинающим и действующим предпринимателям комплекса услуг, направленных на вовлечение в предпринимательскую деятельность, а также информационно-консультационных и образовательных услуг в офлайн- и онлайн-форматах;

4) реализации программы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в целях их ускоренного развития в Сысертского городского округа;

5) упрощение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к льготному финансированию, в том числе увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, путем увеличения капитализации региональных гарантийной и микрофинансовой организаций.

Бюджетная политика в сфере туризма и индустрии гостеприимства направлена на:

1) развитие туристской инфраструктуры на территориях муниципальных образований, поддержку проектов по созданию и развитию туристско-рекреационных кластеров Сысертского городского округа;

2) поддержку проектов в сфере туризма, реализуемых социально ориентированными некоммерческими организациями;

3) поддержку реализации общественных инициатив, направленных на развитие проектов в сфере туризма;

4) повышение качества туристских услуг, оказываемых на территории Сысертского городского округа;

5) развитие сельского, культурно-познавательного, делового, промышленного, активного, детского, инклюзивного, самодетельного и других видов туризма;

6) создание и внедрение цифровых решений, обеспечивающих гражданам доступ к информации о возможностях отдыха, а также к туристским цифровым сервисам;

7) содействие в разработке, формировании и продвижении национальных туристских маршрутов по территории Сысертского городского округа.

3.4. Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа в сфере жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения жильем и развития городской среды

Бюджетная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства направлена на:

1) реализацию инвестиционных проектов по строительству и реконструкции систем и (или) объектов коммунальной инфраструктуры для организации в границах Сысертского городского округа тепло- и водоснабжения населения, водоотведения;

2) повышение энергетической эффективности объектов инженерной инфраструктуры Сысертского городского округа;

3) стимулирование внедрения инновационных энерго- и ресурсоснабжающих технологий в жилищно-коммунальной сфере, а также механизмов реализации энергосервисных контрактов;

4) создание условий для повышения безопасности проживания населения за счет привлечения инвестиций, направленных на развитие систем и (или) объектов тепло-, водоснабжения и водоотведения, повышения качества питьевой воды для населения;

5) совершенствование осуществления контрольной деятельности за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Сысертского городского округа;

6) создание и развитие газораспределительной сети на территории Сысертского городского округа для улучшения комфортности проживания населения в городских и сельских населенных пунктах Сысертского городского округа.

Бюджетная политика в сфере обеспечения жильем и развития городской среды направлена на:

1) ликвидацию аварийного и ветхого жилья;

2) повышение комфортности и индекса качества городской среды;

3) создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Сысертского городского округа»;

4) повышение комфортности и индекса качества городской среды, сокращение количества населенных пунктов с неблагоприятной средой в рамках муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на территории Сысертского городского округа»;

5) создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан путем выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Сысертского городского округа;

6) увековечение памяти погибших при защите Отечества.

3.5. Основные направления бюджетной политики Сысертского городского округа в сфере экологии и природопользования

Бюджетная политика Сысертского городского округа в сфере экологии направлена на:

1) формирование экологически благополучной среды проживания, в том числе на:

– осуществление экологического и радиационного мониторинга;

– формирование экологической культуры населения Сысертского городского округа;

– сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания новых и расширения границ, действующих особо охраняемых природных территорий областного значения и лесопарковых зеленых поясов;

– обустройство особо охраняемых природных территорий областного значения объектами рекреационной инфраструктуры;

2) формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами;

3) повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;

4) повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

5) сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках, вырубленных и погибших лесных насаждений.

3.6. Бюджетная политика в области формирования межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов будут формироваться в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

Исполнение органами местного самоуправления Сысертского городского округа переданных государственных полномочий будет осуществляться за счет субвенций из областного и федерального бюджетов.

3.7. Совершенствование управления исполнением бюджета Сысертского городского округа

Управление исполнением бюджета Сысертского городского округа, в первую очередь, будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета Сысертского городского округа и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

1) исполнение бюджета Сысертского городского округа на основе кассового плана;

2) совершенствование управления ликвидностью бюджета Сысертского городского округа в целях эффективного использования бюджетных средств;

3) ежемесячное доведение предельных объемов финансирования до получателей средств бюджета Сысертского городского округа;

4) принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств, только в пределах, доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

5) совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета Сысертского городского округа, осуществляемого через лицевые счета, открытые в Финансовом управлении Администрации Сысертского городского округа;

6) обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

7) осуществление контроля за соответствием планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета Сысертского городского округа для их осуществления;

8) совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном секторе Сысертского городского округа;

9) интеграцию бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения, прозрачности и подотчетности, в том числе за счет внедрения муниципальной информационно-

аналитической системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Сысертского городского округа.

В 2023-2025 годах продолжится реализация мероприятий по повышению финансовой дисциплины и оздоровлению муниципальных финансов. В целях повышения качества управления муниципальными финансами продолжится контроль за:

- 1) формированием реалистичных доходов и расходов местных бюджетов, основанных на объективных прогнозах социально-экономического развития;
- 2) проведением сбалансированной долговой политики и сохранением безопасного уровня долговой нагрузки;
- 3) соблюдением обязательств в рамках заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
- 4) соответствием требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в Думу Сысертского городского округа проекта бюджета Сысертского городского округа, а также годового отчета об исполнении бюджета Сысертского городского округа;
- 5) недопущением образования задолженности по выплате заработной платы и новой просроченной кредиторской задолженности, снижением ранее образовавшейся просроченной кредиторской задолженности;
- 6) достижением результатов использования межбюджетных трансфертов.

3.8. Основные направления бюджетной политики в области финансового контроля Сысертского городского округа на 2023-2025 годы

Проведению собственной бюджетной политики Сысертского городского округа будет способствовать следующее:

- 1) совершенствование системы муниципальных правовых актов, регулирующих отношения в сфере муниципального финансового контроля, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
- 2) усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности Сысертского городского округа;
- 3) усиление муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства и контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе, в том числе за соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок;
- 4) применение мер ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;
- 5) соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета Сысертского городского округа, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными распорядителями и получателями бюджетных средств Сысертского городского округа;

6) развитие эффективной системы ведомственного контроля в сфере закупок, осуществляемого органами местного самоуправления Сысертского городского округа, повышение уровня его организации и качества контрольных мероприятий;

7) усиление контроля за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд и исполнением контрактов, договоров, заключенных по итогам таких закупок, в целях эффективного использования средств бюджета Сысертского городского округа муниципальными учреждениями;

8) оптимизация порядка осуществления контроля, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в целях повышения эффективности его применения, исключения случаев необоснованного автоматического блокирования закупочной деятельности заказчиков, сокращения их временных и финансовых затрат при осуществлении закупок;

9) проведение анализа и оценки деятельности получателей средств бюджета Сысертского городского округа в целях определения экономичности и результативности использования бюджетных средств для выполнения возложенных на них функций и реализации, поставленных перед ними задач;

10) проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе;

11) обеспечение целевого и эффективного использования средств, предоставленных для осуществления переданных государственных полномочий;

12) усиление контроля финансовой дисциплины на основе проведения мониторинга реализации муниципальных программ;

13) повышение открытости и прозрачности информации об управлении бюджетными средствами Сысертского городского округа должно найти отражение в регулярной публикации информации о муниципальных финансах для граждан Сысертского городского округа, что должно обеспечить возможность обратной связи с населением с целью более активного вовлечения его в осуществление бюджетного процесса в Сысертском городском округе.

Дальнейшее совершенствование системы ежеквартального мониторинга реализации муниципальных программ позволит с большей оперативностью проводить анализ эффективности расходования бюджетных средств и результативности реализации муниципальных программ и повысит прозрачность бюджетного процесса для граждан.

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств Сысертского городского округа осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено на организацию внутреннего финансового контроля, финансового аудита и ведомственного контроля, усиление ответственности конкретных должностных лиц, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Контроль финансовой дисциплины, а также своевременное выявление и решение проблемных вопросов в достижении целей являются необходимым условием для обеспечения эффективного бюджетирования.

Основные направления долговой политики Сысертского городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления муниципальной долговой политики Сысертского городского округа являются частью бюджетной политики, непосредственно связаны с бюджетным процессом в Сысертском городском округе и способствуют решению задач, стоящих перед Сысертским городским округом. Долговая политика определяет основные задачи и приоритеты деятельности Администрации Сысертского городского округа в сфере управления муниципальным долгом Сысертского городского округа (далее – муниципальный долг).

Долговая политика заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребностей Сысертского городского округа в заемном финансировании (далее – заимствования), своевременное и полное исполнение обязательств по погашению и обслуживанию муниципального долга, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств Сысертского городского округа (далее – долговые обязательства), исключая вероятность их неисполнения, минимизацию рисков невыполнения запланированных результатов в связи с возможными негативными событиями и влиянием макроэкономических шоков.

Долговая политика в Сысертском городском округе в 2023-2025 годах, как и ранее, будет исходить из целей сбалансированности.

В 2021 году и по состоянию на 01 ноября 2022 года заемные средств Сысертским округом не привлекались.

В 2021 году между Сысертским городским округом и Министерством финансов Свердловской области заключено дополнительное соглашение к соглашениям о реструктуризации денежных обязательств Сысертского городского округа перед свердловской областью, возникших по бюджетным кредитам от 09.02.2018 № 10, от 12.02.2019 №18 об изменении с 01 января 2021 года условий исполнения обязательств, перенесен срок уплаты кредитов в 2021 году на период до 31 декабря 2027 года.

Частичная реструктуризация имеющихся долговых обязательств позволили увеличить сроки заимствований. Подобное изменение сроков позволяет в значительной степени снизить риски рефинансирования и несвоевременного исполнения долговых обязательств, а также избавить бюджет Сысертского городского округа от периодов значительных пиковых выплат.

Проводимая долговая политика позволяет поддерживать на стабильном уровне расходы по обслуживанию государственного долга в общей структуре расходов областного бюджета.

Объем и структура муниципального долга Сысертского городского округа
(в млн. руб.):

Вид долгового обязательства	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год (оценка)
Бюджетные кредиты	129,0	107,7	71,4	46,4	22,6	18,8	18,8	13,95
Всего	129,0	107,7	71,4	46,4	22,6	18,8	18,8	13,95

На 01 января 2022 года сумма муниципального долга составила 18,8 миллионов рублей, по состоянию на 01 января 2023 года, согласно прогнозной оценке, сумма долга составит 13,95 миллионов рублей или снизится на 25,79%. Этот факт позитивно отразится на оценке кредитной истории округа, как заемщика областных средств. Гашение долга осуществляется согласно графикам, установленным Министерством финансов Свердловской области.

В 2022 году муниципальный долг погашен в сумме 4,89 миллионов рублей, в том числе погашение бюджетных кредитов 4,89 миллионов рублей,

Долговая политика в 2023-2025 годах будет направлена на безусловное выполнение обязательств Свердловской области, соблюдение норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, и нацелена на поддержание долговой нагрузки на областной бюджет на уровне, относящем Сысертский городской округ к муниципалитетам с высокой долговой устойчивостью.

В 2023-2025 годах главной целью долговой политики будет являться обеспечение эффективного управления муниципальным долгом для поддержания финансовой устойчивости и стабильности бюджета Сысертского городского округа в новых макроэкономических и геополитических условиях.

Для достижения поставленной цели потребуются решение следующих задач:

1) минимизация расходов бюджета Сысертского городского округа по обслуживанию муниципального долга путем эффективного использования конъюнктуры финансового рынка и политики в области межбюджетных отношений Российской Федерации и Свердловской области;

2) оптимизация структуры муниципального долга по видам и срокам заимствований, недопущение превышения объема рыночных заимствований с учетом долга городского округа – 10% от объема доходов консолидированного бюджета Сысертского городского округа без учета безвозмездных поступлений, а также поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Сысертского городского округа;

3) минимизация привлечения рыночных заимствований для целей рефинансирования долговых обязательств и пополнения остатков средств бюджета Сысертского городского округа;

4) обеспечение всеобщей доступности, открытости и прозрачности информации о государственном долге и проводимой долговой политике;

5) обеспечение полного, безоговорочного и своевременного исполнения Сысертским городским округом принятых долговых обязательств и вытекающих из них расходных обязательств;

6) обеспечение равномерного распределения платежей по исполнению и обслуживанию долговых обязательств для ограничения числа периодов

значительных пиковых выплат и обеспечения достаточного объема ликвидности бюджета Сысертского городского округа;

7) осуществление контроля за показателями долговой устойчивости бюджета Сысертского городского округа;

8) осуществление регулярного мониторинга рисков для своевременного их выявления и оценки влияния на долговую устойчивость и сбалансированность бюджета Сысертского городского округа;

9) введение и неукоснительное соблюдение моратория на предоставление муниципальных гарантий Сысертского городского округа по обязательствам третьих лиц.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств в среднесрочные и долгосрочные перспективы при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением Думы о бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения областного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств областного бюджета на пополнение остатков средств на счете областного бюджета;

4) проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

5) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

Использование данных инструментов в проводимой долговой политике будет осуществляться исходя из следующих принципов:

1) принятие решения о привлечении новых заимствований исходя из фактического исполнения бюджета Сысертского городского округа, потребности в данном привлечении и ситуации на финансовом рынке, а также с учетом ограничений, установленных бюджетным законодательством и заключенными соглашениями;

2) абсолютный приоритет бюджетных кредитов как инструмента пополнения остатка средств на едином счете бюджета Сысертского городского округа, финансирования дефицита бюджета Сысертского городского округа, замещения обязательств по рыночным заимствованиям и реструктуризации муниципального долга, а также инструмента реализации мероприятий инфраструктурного развития (инфраструктурные бюджетные кредиты из бюджета Свердловской области) над другими видами заимствований;

К основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, влияющим на эффективность проводимой долговой политики и бюджетную устойчивость, относятся:

1) исполнение бюджета Сысертского городского округа с дефицитом, который значительно превышает прогнозируемый уровень;

2) возникновение потребности в дополнительных расходах бюджета Сысертского городского округа на принятие контрциклических мер по поддержке секторов экономики в условиях неблагоприятной макроэкономической обстановки на фоне кризисных явлений в национальной экономике, в том числе высокий уровень инфляции, снижение потребительского спроса на товары и услуги, снижение объемов промышленного производства;

3) снижение налоговых доходов бюджета Сысертского городского округа вследствие структурной перестройки национальной экономики, вызванной ограничениями экспортных и импортных возможностей системообразующих предприятий из-за введенных санкций и неблагоприятно низкого курса национальной валюты;

4) рост объема краткосрочных долговых обязательств вследствие значительного сокращения доступной ликвидности при росте расходной части бюджета Сысертского городского округа;

5) потенциальный рост ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации и, как следствие, снижение доступности заемных средств, рост стоимости заимствований и расходов на обслуживание муниципального долга;

6) вероятность рефинансирования долговых обязательств по более высоким процентным ставкам вследствие невозможности осуществления на приемлемых условиях новых заимствований для погашения накопленных долговых обязательств;

7) рост стоимости реализации инфраструктурных и других крупных инвестиционных проектов, что может привести к недостаточности привлеченных для реализации соответствующих проектов средств и необходимости привлечения дополнительных ресурсов.

Эффективности реализации долговой политики в 2023 году и плановом периоде 2024-2025 годов будут способствовать следующие меры:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения бюджета Сысертского городского округа сверх утвержденного решением Думы Сысертского городского округа о бюджете Сысертского городского округа на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на снижение объемов заимствований текущего года и досрочное погашение долговых обязательств с приоритетом на обязательства по более дорогой стоимости обслуживания;

2) осуществление регулярного мониторинга рыночной конъюнктуры и возникающих возможностей в сфере межбюджетных отношений для проведения мероприятий по замещению ранее привлеченных рыночных заимствований на заимствования под более низкую стоимость обслуживания;

3) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов из областного бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;

4) реализация плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию

расходов, а также сокращение муниципального долга, ежегодно утверждаемого Администрацией Сысертского городского округа;

5) выполнение целевых показателей соблюдения ограничений по объему муниципального долга Сысертского городского округа и расходам на его обслуживание, установленных федеральным и областным законодательством, своевременное исполнение долговых обязательств, предусмотренных подпрограммой 1 «Управление бюджетным процессом и его совершенствование» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Сысертского городского округа», утвержденной постановлением Администрации Сысертского городского округа от 27.11.2013 № 726.

Проводимая в 2023-2025 годах долговая политика потребует реализации мероприятий по контролю и снижению бюджетных рисков Сысертского городского округа, к которым относятся:

1) соблюдение требований бюджетного законодательства, установленных ограничений в части осуществления муниципальных заимствований и объема муниципального долга;

2) формирование четкого целевого ориентира по неперевышению установленного показателя муниципального долга по рыночным заимствованиям – не более 10% от объема доходов консолидированного бюджета Сысертского городского округа без учета безвозмездных поступлений ежегодно.

Реализация взвешенной долговой политики обеспечит необходимый объем финансирования расходов бюджета в социальной сфере, развитие социальной инфраструктуры и проведение мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Сысертского городского округа при сохранении сбалансированности бюджета и максимальной экономии бюджетных средств.